



Международная
организация
труда



1919 • 2019

ОХРАНА ТРУДА – ОСНОВА БУДУЩЕГО СФЕРЫ ТРУДА

Опираясь
на столетний опыт



РАСШИРЕНИЕ ГОРИЗОНТОВ: СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННЫМ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ

Охрана труда не заканчивается на работе. Совершенно очевидно, что она влияет на здоровье и благополучие широких слоев населения и всего общества в целом. Если работа считается социальным детерминантом здоровья, то необходимо уделять больше внимания связи между охраной труда и общественным здравоохранением в том, что касается пропаганды здорового образа жизни, предупреждения и устранения формирующихся психосоциальных рисков, профилактики и лечения расстройств психического здоровья и неинфекционных заболеваний.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРУДОВЫЕ НОРМЫ И ДРУГИЕ ДОКУМЕНТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОХРАНЫ ТРУДА

В постоянно эволюционирующей сфере труда документы МОТ по охране труда по-прежнему остаются крайне эффективными и актуальными. Конвенции и рекомендации не только пересматриваются, чтобы оставаться действенными и отвечать изменяющимся потребностям, но и разрабатываются таким образом, чтобы быть устойчивыми перед лицом меняющихся вызовов. В последних документах МОТ, касающихся охраны труда, подчеркивается необходимость формирования национальной культуры профилактики в охране труда, обеспечивающей соблюдение на всех уровнях права на безопасную и здоровую производственную среду.

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВ И СОЦИАЛЬНЫХ ПАРТНЕРОВ И РАСШИРЕНИЕ ПАРТНЕРСТВ

Принцип трехстороннего представительства интересов правительств, работников и работодателей является самой сутью трудовых норм МОТ. Документы МОТ по охране труда и социальный диалог будут продолжать играть важнейшую роль в решении будущих проблем охраны труда, о многих из которых мы еще не знаем. По мере дальнейших трансформаций рабочих мест будет возрастать потребность в расширении партнерств и развитии сотрудничества с дополнительными сторонами, такими как организации гражданского общества, неправительственные организации, занимающиеся охраной труда, а также государственные и частные институты и университеты.

КУДА МЫ ПОЙДЕМ ДАЛЬШЕ?

Сфера труда меняется у нас на глазах, создавая уникальные возможности и одновременно порождая новые вызовы.

Мы не можем точно предсказать, какого рода техника появится в будущем, как она будет интегрирована в сферу труда и какое воздействие – позитивное или негативное – окажет на охрану труда. Поэтому наши ответные меры на такие неизвестные трансформации должны эволюционировать на основе инклюзивного и **ориентированного на человека подхода**, подчеркивая значение **обучения на протяжении всей жизни и непрерывной профессиональной подготовки**.

Ориентированный на человека подход к охране труда и будущему сферы труда предусматривает увеличение инвестиций в развитие способностей людей, оказание им помощи в получении профессиональных навыков и повышении квалификации, а также их поддержку во время переживаемых ими в течение жизни преобразований. Включение вопросов охраны труда в программы обучения на протяжении всей жизни поможет работникам и работодателям адаптироваться к новым, формирующимся и устойчивым старым рискам и улучшить ситуацию с охраной труда в целом.

В январе 2019 года, в начале торжественных мероприятий по случаю столетнего юбилея МОТ, Глобальная комиссия по вопросам будущего сферы труда призвала к установлению **всеобщей трудовой гарантии**, включающей основополагающие права работников, «заработную плату, обеспечивающую удовлетворительные условия жизни», лимитирование рабочего времени и **обеспечение безопасных и здоровых рабочих мест**. Комиссия также призвала признать, что охрана труда является одним из основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Несмотря на то, что в перспективе в области охраны труда нам предстоит столкнуться со множеством новых вызовов, правительствам, работодателям и работникам, а также другим заинтересованным сторонам необходимо использовать все имеющиеся возможности для построения безопасного и здорового будущего сферы труда для всех. Время действовать настало.

Отдел по регулированию вопросов труда, инспекции труда и охране труда (LABADMIN/OSH)
Департамент административного управления и трипартизма

Международное бюро труда
Женева, Швейцария
International Labour Office
Route des Morillons 4
CH-1211 Geneva 22
Switzerland

Тел: +41 22 799 67 15
Факс: +41 22 799 68 78
Email: labadmin-osh@ilo.org
www.ilo.org/labadmin-osh

ВВЕДЕНИЕ

Каждый год из-за несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гибнут 2,78 млн работников (из них 2,4 млн – из-за заболеваний) и 374 млн страдают от производственных травм, не приводящих к смертельному исходу. Помимо связанных с этим экономических издержек существуют и издержки нематериального характера, которые не отражаются в этих цифрах и представляют собой неизмеримые человеческие страдания, вызванные плохим состоянием дел с охраной труда. Все это весьма печально и прискорбно, поскольку – как неоднократно показывали за прошедшее столетие исследования и практика – такие страдания по большей части можно было бы предотвратить.

Все большую озабоченность среди многих работников во всем мире вызывают психосоциальные риски, связанные с работой стрессы и неинфекционные заболевания. В то же время здоровье и безопасность многих работников по-прежнему подвергаются устойчивым рискам, и в процессе всех происходящих в сфере труда преобразований не следует забывать об этой части населения.

Задумываясь о будущем охраны труда, мы должны учитывать события прошлого столетия. В основу деятельности МОТ была заложена концепция безопасного и безвредного для здоровья труда, и охрана труда послужила одной из основных причин создания этой организации. И хотя со временем подход МОТ к решению вопросов в области охраны труда изменился, принятие и продвижение связанных с этими вопросами документов продолжает занимать центральное место в ее деятельности. На настоящий момент у МОТ наряду с важнейшими декларациями существует более 40 документов, специально посвященных охране труда.

Еще одной важной отличительной чертой деятельности МОТ стала разработка сводов практических правил, содержащих рекомендации по охране труда в различных секторах экономики и по защите работников от конкретных опасных факторов, а также разработка руководств по системам управления охраной труда и по организации наблюдения за состоянием здоровья трудящихся. Стремление к формированию культуры профилактики привело к появлению многочисленных технических публикаций, а также комплектов учебных материалов по охране труда, призванных дополнительно способствовать обеспечению безопасности работников, укреплению и охране их здоровья во всем мире.

МОТ приняла более 40 международных трудовых норм, специально посвященных охране труда. Эти нормы можно разделить на следующие группы:

- **НОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА**
(например, ионизирующее излучение, асбест, профессиональный рак и химические вещества)
- **НОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ СЕКТОРОВ ИЛИ ОТРАСЛЕЙ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
(например, сельское хозяйство, строительство и добыча полезных ископаемых)
- **НОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЩИХ ПРИНЦИПОВ**
(например, управление охраной труда, инспекция труда и санитарно-бытовые условия)
- **НОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ПРИНЦИПОВ ОХРАНЫ ТРУДА:**
 - Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155) и Протокол к ней 2002 года;
 - Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (№ 161);
 - Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187).

ЧТО СУЛИТ ОХРАНЕ ТРУДА НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ СФЕРЫ ТРУДА?

1. ТЕХНОЛОГИИ

Быстрое развитие технологий затрагивает в сфере труда почти все аспекты. Цифровизация, робототехника и применение нанотехнологий, наряду с другими, производят революционные перемены на рабочем месте, но одновременно порождают и серьезные проблемы в области охраны труда. Например, благодаря нарастающей цифровизации появилась возможность контролировать работников в реальном времени для снижения воздействия на них вредных факторов, но при этом из-за сбора и хранения конфиденциальной личной информации стала нарушаться неприкосновенность частной жизни.

2. ДЕМОГРАФИЯ

Рабочая сила во всем мире постоянно меняется. Где-то наблюдается рост численности молодежи, а где-то – старение населения. Как в развивающихся, так и в развитых странах на рынке труда сохраняется гендерное неравенство, причем женщины чаще оказываются охваченными нестандартными формам занятости и работают из дома через сеть Интернет. Хотя работа на дому избавляет женщин от необходимости находиться на рабочем месте, где имеются опасные факторы, отсутствие надзора со стороны служб охраны труда в неформальной обстановке может создавать свои специфические проблемы. При сидячей и однообразной работе женщины все больше страдают от заболеваний опорно-двигательного аппарата, причем среди них вероятность развития таких заболеваний выше, чем среди мужчин, занимающихся аналогичным трудом.

3. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Важным фактором, трансформирующим сферу труда, является вызванное деятельностью человека изменение климата. Воздух, загрязненный в процессе добычи угля, оказывает непосредственное воздействие на здоровье шахтеров, но в то же время косвенным образом отражается на здоровье работников других связанных с угледобычей отраслей, а также на здоровье всего населения. Хотя рост «зеленых» рабочих мест и отраслей и будет способствовать формированию общества, заботящегося об окружающей среде, и, возможно, приведет к сокращению опасных работ в таких традиционных секторах, как добыча полезных ископаемых, «зеленые» рабочие места тоже способны порождать новые и неизвестные риски, например, связанные с вредным воздействием химических веществ при переработке отходов.

4. ИЗМЕНЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

Под влиянием требований все более глобализированного мира растет число работающих сверхурочно и охваченных нестандартными формами занятости. Из-за роста глобализированной платформенной экономики происходит размывание границы между домом и работой – с одной стороны, уменьшается стресс, связанный с необходимостью поездок на работу, и повышается уверенность в себе, а с другой стороны, работники испытывают специфическое психосоциальное давление, пытаясь сочетать напряженную трудовую жизнь с домашними обязанностями.

КАК ОХРАНА ТРУДА ОТВЕЧАЕТ НА ПОРОЖДЕННЫЕ ПЕРЕМЕНАМИ ВЫЗОВЫ И ИСПОЛЬЗУЕТ ПРЕДСТАВИВШИЕСЯ ВОЗМОЖНОСТИ?

ПРЕДВИДЕНИЕ НОВЫХ РИСКОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

В условиях развития новых технологий, демографических перемен, климатических изменений и появления разнообразных форм занятости и организации труда всегда было и будет необходимо предвидеть новые и формирующиеся риски в области охраны труда. Предвидение рисков – это первый решающий шаг к успешному управлению ими и к формированию культуры профилактики в охране труда в постоянно меняющемся мире. Для этого используются такие виды деятельности, как прогнозирование, оценка технологий и перспективные исследования, которые позволяют определять потенциальные риски в области охраны труда и разрабатывать эффективные предупредительные меры.

МНОГОПРОФИЛЬНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ОХРАНОЙ ТРУДА

Многопрофильный подход к охране труда призван объединить специалистов в таких областях, как право (государственная политика и трудовое законодательство), планирование рабочего процесса (инженерно-техническое обеспечение, эргономика, программное обеспечение и средства автоматизации), инструментальные средства (технологии, медицинская техника и сенсоры), окружающая среда, физические и социальные аспекты (здравоохранение, питание, физическая активность и демографическая статистика); природа человека (психология, социология и экономика), медицина и нейробиология, а также организация труда в дополнение к планированию рабочего процесса и работе с кадрами.

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ КОМПЕТЕНТНОСТИ В ВОПРОСАХ ОХРАНЫ ТРУДА

В настоящее время ощущается возрастающая потребность включить охрану труда в число основных предметов общеобразовательной подготовки, чтобы люди начинали изучать ее еще до начала своей трудовой деятельности и продолжали это обучение на протяжении всей трудовой жизни. Включение охраны труда в программы общего образования и профессиональной подготовки поможет обеспечить безопасность и сохранить здоровье будущих поколений работников. Благодаря непрерывному обучению работники и работодатели смогут узнавать как об устойчивых старых, так и о формирующихся новых рисках, адаптироваться к ним и тем самым улучшать положение с охраной труда на протяжении всей трудовой жизни.